

# INITIATIVE DE LA SÉCURITÉ SANITAIRE MONDIALE

DIX ANS DE COLLABORATION

## SÉCURITÉ SANITAIRE MONDIALE : APERÇU



Le terme *sécurité sanitaire mondiale* est souvent utilisé pour décrire la préparation et l'intervention en cas d'incident de santé grave qui est de nature transfrontalière et qui menace la sécurité, fragilise les économies et perturbe la cohésion sociale et les activités essentielles du gouvernement.

Les risques nucléaires, radiologiques, biologiques et chimiques (NRBC) et la pandémie de grippe sont les principales menaces à la sécurité sanitaire mondiale prises en compte par les gouvernements et les organismes internationaux. Le contexte de la sécurité sanitaire mondiale a évolué compte tenu d'incidents comme l'attentat au gaz sarin perpétré dans le métro de Tokyo en 1995, l'envoi postal de spore d'anthrax

aux États-Unis en 2001, l'émergence du syndrome respiratoire aigu sévère (SRAS) en 2003, la pandémie de grippe H1N1 en 2009 et l'incident survenu à la centrale nucléaire de Fukushima de TEPCO, au Japon, en 2011.

L'Initiative de la sécurité sanitaire mondiale permet aux représentants des délégations membres de se réunir pour discuter des préoccupations actuelles et futures en matière de sécurité sanitaire mondiale. Les membres de l'Initiative collaborent également avec d'autres organisations afin d'améliorer les efforts de préparation à l'échelle mondiale grâce à une surveillance, à une détection et à une intervention mieux coordonnées.

*« Nous, ministres et secrétaires à la santé représentant divers pays, affirmons notre volonté de prendre des mesures concertées, individuellement et collectivement, pour assurer la santé et la sécurité de nos citoyens et pour accroître nos capacités respectives à gérer les incidents de santé publique. »*

*Communiqué ministériel  
(2001)*

## ISSM : ORIGINES ET MANDAT

L'Initiative de sécurité sanitaire mondiale (ISSM) est un réseau informel de pays qui s'est formé peu après les attentats du 11 septembre 2001 pour assurer la mise en commun et la coordination des pratiques dans le secteur sanitaire afin de lutter contre les nouveaux risques et les nouvelles menaces pour la santé mondiale que représente le terrorisme.

### Membres

L'Allemagne, le Canada, les États-Unis, la France, l'Italie, le Japon, le Mexique, le Royaume-Uni et la Commission européenne participent à l'Initiative. L'Organisation mondiale de la Santé (OMS) agit à titre d'observateur.

### Mandat

L'ISSM a pour mandat de mener une action mondiale concertée pour renforcer la préparation en matière de santé publique et l'intervention face aux menaces de terrorisme NRBC à l'échelle internationale. En 2002, le mandat de l'Initiative a été élargi afin d'inclure la pandémie grippale, compte tenu de son lien avec la sécurité sanitaire. Les leçons tirées des divers incidents, tant intentionnels que naturels, ont inspiré les travaux réalisés à l'appui de ce mandat.



## ISSM : STRUCTURE

*Réunions des ministres:* La réunion annuelle des ministres de la Santé favorise le dialogue sur les questions stratégiques d'actualité et établit les orientations de l'Initiative.

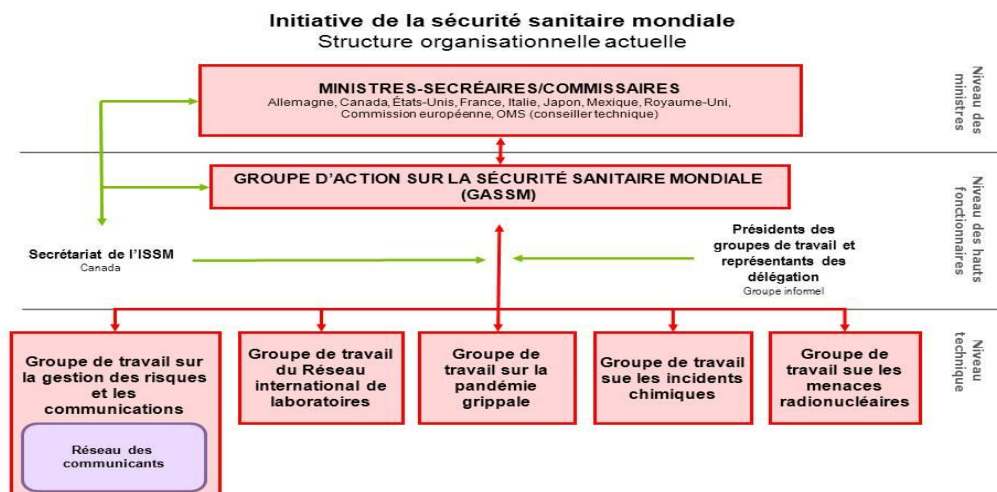
*Groupe d'action sur la sécurité sanitaire mondiale (GASSM) :* Le GASSM réunit des hauts fonctionnaires de chaque délégation pour veiller à ce que les plans et les objectifs de l'Initiative se concrétisent et pour agir via le réseau de communication rapide en cas de crise. Les membres du GASSM échangent de l'information sur les questions de sécurité sanitaire mondiale, mettent en œuvre les priorités stratégiques du réseau, examinent les résultats des activités de niveau technique et aident à l'organisation des réunions des ministres.

*Niveau technique et scientifique :* *Groupes de travail* Le **Groupe de travail sur la gestion des risques et les communications** est responsable de la planification de la gestion des risques NRBC, de l'évaluation des menaces et des risques, des communications d'urgence et de la collaboration stratégique dans des domaines comme les contre-mesures médicales.

Il comprend un **réseau des communicants**, chargé de concevoir des stratégies efficaces de communication des risques et de communication en temps de crise et de les intégrer à la gestion des risques.

Le **Réseau international de laboratoires** joue un rôle dans la promotion de l'assurance de la qualité des diagnostics, la souplesse et l'adaptabilité des techniques et des technologies et la prise en compte des questions relatives au transport des échantillons.

Le **Groupe de travail sur les incidents chimiques** participe à la priorisation des produits chimiques en fonction du risque, à la définition des besoins de recherche et des pratiques exemplaires dans le secteur des contre-mesures médicales, ainsi qu'à des projets portant simultanément sur plusieurs risques, comme l'alerte et la déclaration rapide.



Le **Groupe de travail sur les menaces radionucléaires** collabore avec d'autres autorités du secteur radionucléaire aux préparatifs d'urgence, entreprend des projets dans des domaines comme les contre-mesures et la schématisation des laboratoires, et sert de réseau informel de communication en situation d'urgence.

Le **Groupe de travail sur la pandémie grippale** est responsable de mettre en commun et de comparer les stratégies nationales de préparation en cas de pandémie, ce qui comprend la constitution de réserves et l'utilisation de vaccins et d'antiviraux, la surveillance et l'épidémiologie, le diagnostic et les mesures de santé publique. Lors de la pandémie de grippe H1N1 de 2009, ce groupe a coordonné l'échange régulier d'information entre les membres de l'ISSM sur l'état d'avancement de l'intervention.

Le **Secrétariat de l'ISSM** est responsable de la planification des réunions, de la coordination horizontale et de l'établissement des priorités dans le cadre de l'Initiative, ce qui comprend la gestion du comité des présidents des groupes de travail et des agents de liaison des délégations.

## PRINCIPALES RÉALISATIONS ET ACTIVITÉS EN COURS

En permettant aux pays membres de dialoguer, de générer de nouvelles connaissances et de mettre en commun les pratiques exemplaires et les stratégies en matière de préparation, l'ISSM a contribué à éclairer les efforts déployés par les différents gouvernements pour promouvoir la sécurité sanitaire. L'esprit de collaboration prôné par l'ISSM a également permis aux gouvernements d'établir une solide base de données scientifiques et d'utiliser les ressources nationales plus efficacement.

Sur la scène internationale, l'Initiative a servi de cadre à la coopération et au dialogue sur les questions de sécurité sanitaire. Avec l'aide d'autres organismes internationaux, dont l'Organisation mondiale de la Santé, l'ISSM a contribué considérablement à l'avancement des travaux en matière de sécurité sanitaire mondiale à l'extérieur du groupe. Grâce à leur participation à l'ISSM, les gouvernements membres ont pu être plus actifs dans le secteur de la sécurité sanitaire mondiale et y jouer un rôle de chef de file au sein de leurs régions respectives.

- **L'évaluation des menaces et des risques** est un élément fondamental qui permet aux membres de l'ISSM d'établir un lien entre l'évaluation des risques et les efforts de préparation en matière de santé. Des progrès ont été accomplis dans l'élaboration d'une méthode commune pour évaluer les menaces et les risques afin de guider l'établissement des priorités au sein de l'ISSM au moyen d'un examen systématique des principaux agents de menace. Cela comprend une meilleure interaction entre les secteurs de la sécurité et de la santé et la détermination des points faibles dans les mesures de préparation et d'intervention.



- Les gouvernements accordent une importance considérable à la compilation des données de surveillance et de rapports qui pourraient permettre de signaler rapidement des incidents émergents. C'est dans cette optique que l'ISSM poursuit l'élaboration d'une **plateforme commune pour les alertes rapides et la diffusion rapide de rapports**, qui sert au suivi de l'information publique et des médias et à la transmission des renseignements essentiels aux décideurs.
- Le réseau de l'ISSM a amélioré la qualité du travail d'analyse dans les **laboratoires de haute sécurité** dans des domaines comme la microscopie électronique, la variole, la fièvre charbonneuse, la tularémie, la fièvre Q et la peste. Le renforcement de la capacité des laboratoires à l'échelle mondiale a permis de privilégier l'assurance externe de la qualité ainsi que les pratiques exemplaires en matière de détection, de diagnostic et de transport.
- Les leçons tirées d'un exercice tenu dans le cadre de l'ISSM ont donné lieu à la création d'un **réseau de personnes-ressources d'urgence opérationnel en tout temps** dans le but d'améliorer les communications internationales entre les représentants de la santé en cas d'incident critique ou d'urgence sanitaire.
- L'établissement d'un processus stratégique de **communication des risques et de communication en temps de crise** fait partie d'une stratégie de préparation et d'intervention efficace. À cette fin, des lignes directrices relatives aux communications générales sur les risques, des stratégies visant à répondre aux besoins de communication sur les principaux agents de menace et des documents d'orientation sur les pratiques exemplaires en matière de communication des risques ont été élaborés. De plus, les problèmes de communication en période d'incertitude ainsi que le rôle et l'influence des médias sociaux en cas d'urgence en santé publique ont été pris en compte.
- Une **échelle d'évaluation du risque d'incident** a été établie par le réseau pour que les gouvernements puissent échanger des informations relatives à la gravité, à l'ampleur et aux répercussions immédiates d'un incident NRBC.
- Les **contre-mesures médicales**, en particulier les produits thérapeutiques et les vaccins, sont considérées comme un outil essentiel qui permet au secteur de la santé de freiner ou de limiter la propagation d'une menace en cas d'incident. L'élaboration d'une infrastructure mondiale durable à cet égard fournit un cadre général pour les travaux de l'ISSM dans ce domaine, ce qui comprend l'échange d'information sur la recherche et le développement, la prise en compte des possibilités de collaboration en ce qui concerne des produits particuliers ainsi que des discussions sur des questions de réglementation et de logistique concernant la constitution de réserves et le déploiement.
- Une autre priorité du réseau consistait à faire en sorte que les pays membres de l'ISSM aient accès à une base de données probantes concernant les capacités de **décontamination NRBC**. Les mesures suivantes ont été prises : échange d'information sur les recherches en cours entre les délégations membres, élaboration et diffusion de pratiques exemplaires et convergence de la pratique et de l'interopérabilité.

- Les membres de l'ISSM ont reconnu l'importance de collaborer avec l'OMS afin de renforcer la sécurité sanitaire mondiale, notamment en mettant en œuvre le **Règlement sanitaire international (2005)**. En favorisant l'utilisation et la diffusion des résultats des activités de l'ISSM et en échangeant des renseignements techniques sur la mise en œuvre du RSI avec les membres, le réseau a contribué à atteindre cet objectif plus général et poursuivra ses efforts de collaboration en vue de la mise en œuvre du RSI à l'échelle internationale.
- La **variole** a suscité une grande activité dès les débuts de l'ISSM et continue de faire l'objet d'une attention constante. Les efforts de collaboration à cet égard comprennent un exercice mondial unique (Global Mercury) et le soutien fourni au Secrétariat de l'OMS, en particulier dans le domaine de la planification du besoin éventuel de vaccination.
- En 2009, l'ISSM a joué un rôle important en facilitant l'échange d'information en temps opportun pour lutter contre la **pandémie grippale (H1N1)** et appuyer la prise des décisions nationales. L'ISSM a également contribué à créer des liens qui ont permis une collaboration internationale au début de l'éclosion ainsi que tout au long de la pandémie. Les leçons tirées de cet événement continuent d'éclairer les efforts généraux des membres de l'ISSM en matière de préparation et d'intervention en cas de pandémie.



- Au cours des dix dernières années, l'ISSM a fourni une **tribune fiable** où les ministres, les hauts fonctionnaires et les experts techniques ont pu discuter ouvertement des questions de sécurité sanitaire. Les relations établies au moyen de cette tribune ont aidé les ministères de la Santé à faire avancer les questions de santé au pays et à l'étranger. Par exemple, les membres ont échangé régulièrement de l'information lors d'incidents critiques liés à la santé tels que l'incident à la centrale nucléaire de Fukushima et l'éclosion d'*Escherichia coli* en Allemagne en 2011.

L'ISSM a permis à plusieurs reprises de cerner les besoins dans plusieurs pays de **renforcer les capacités du personnel technique** et a pu répondre à ces besoins au moyen d'ateliers et de séances de formation. L'échange d'information entre les gouvernements en matière de préparatifs d'urgence, de formation conjointe et de planification est au cœur de la coopération technique qui a lieu dans le cadre de l'ISSM.

## LA COOPÉRATION AU-DELÀ DE L'ISSM

La sécurité sanitaire est un aspect clé du mandat de diverses organisations internationales et régionales. La présente section donne un aperçu des efforts déployés par certaines de ces organisations et détermine des secteurs de collaboration possible avec l'ISSM.

### Organisation mondiale de la Santé (OMS)

En tant qu'organisation internationale et l'institution spécialisée des Nations Unies dans le domaine de la santé, l'OMS agit à titre d'observateur au sein de l'ISSM. Les activités de l'ISSM cadrent bien avec les questions de sécurité sanitaire abordées par l'OMS, qui comprennent la mise en œuvre du *Règlement sanitaire international* par les États membres, la coopération à l'échelle internationale pour la surveillance, l'alerte et l'action en cas d'épidémie, la transparence et l'accès aux connaissances, technologies et matériels, y compris les échantillons de laboratoire et virus, l'amélioration de l'infrastructure de la santé publique et l'accroissement des ressources aux échelons national et international affectées à la formation, à la surveillance, à la capacité des laboratoires, aux

réseaux d'intervention interconnectés ainsi qu'à la prévention.

L'ISSM continuera de collaborer avec l'OMS afin d'appuyer les priorités communes en matière de sécurité sanitaire mondiale.

### Comité de sécurité sanitaire de l'Union européenne

Le Comité de sécurité sanitaire de l'Union européenne est un comité consultatif composé de représentants des ministres de la Santé des 27 États membres de l'UE et des trois pays de l'Espace économique européen. Il est présidé par la Commission européenne et a pour mandat de mettre en commun l'information et l'expérience acquises relativement aux mesures de préparation et d'intervention en cas de menaces pour la santé liées à des actes terroristes, au déversement délibéré d'agents biologiques ou autres ou à la grippe pandémique, ainsi que de conseiller les ministres de la Santé et les services de la Commission européenne.

## Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA)

L'AIEA est le centre de coopération mondial dans le domaine de l'énergie nucléaire. Le Centre d'incidents et d'urgence (CIU) de l'AIEA est le coordonnateur mondial des préparatifs et des interventions en cas d'incident, d'urgence, de menace ou d'événement d'intérêt pour les médias liés à la sécurité nucléaire et radiologique. À ce titre, le CIU facilite la notification rapide des autres pays, l'échange d'information et la coopération ainsi que l'aide internationale lorsque les États ne suffisent plus à la demande. L'ISSM et l'AIEA collaborent dans ces secteurs.

## Agence pour l'énergie nucléaire (AEN)

L'AEN est une agence spécialisée de l'Organisation de coopération et de développement économique. Elle a pour mission d'aider ses pays membres à maintenir et à approfondir, par l'intermédiaire de la coopération internationale, les bases scientifiques, technologiques et juridiques indispensables à une utilisation sûre, respectueuse de l'environnement et économique de l'énergie nucléaire à des fins pacifiques. L'AEN aide l'ISSM à recueillir de l'information sur les risques pour la santé humaine associés aux menaces nucléaires et radiologiques.





## PERSPECTIVES À LONG TERME

La nature de la sécurité sanitaire ne cesse d'évoluer sur de nombreux plans, ce qui donne lieu à de nouveaux défis. Ces défis montrent que les gouvernements doivent faire preuve de vigilance dans leurs préparatifs et leurs interventions et qu'ils doivent accroître leurs efforts de coopération internationale.

Les gouvernements privilégient de plus en plus les stratégies de préparation et d'intervention fondées sur une « approche générique des risques ». Cette approche favorise l'utilisation de plateformes communes pour réagir à des menaces et à des risques variés sur le plan de la santé.

Depuis sa création en 2001, l'ISSM a fait ses preuves en permettant l'échange d'information en temps opportun et l'établissement de réseaux efficaces, ce qui a eu pour effet de renforcer les capacités et d'améliorer les décisions prises relativement aux menaces et aux risques NRBC.

Compte tenu de l'évolution constante de la sécurité sanitaire, les activités de préparation et d'intervention de l'ISSM seront adaptées en fonction des nouvelles menaces et du contexte changeant de la sécurité sanitaire.